



Liesbeth Pot te midden van Strict-consultants Erik Wind (l) en Cor Struyk

Interprovinciale OverlegGroep Informatiebeleid: **‘Samen goedkoper bellen, maar wel jezelf blijven’**

Hoe behalen elf autonome provinciale organisaties optimaal voordeel bij het collectief afsluiten van nieuwe contracten voor telecommunicatie? Strict kreeg de opdracht om de Interprovinciale OverlegGroep Informatiebeleid (IOG-Info) te begeleiden bij hun aanbesteding voor vaste en mobiele telefonie. Het resultaat mag er zijn. “We besparen nu één miljoen euro op jaarbasis”, zegt Liesbeth Pot, voorzitter van de IOG-Info.

In de zomer van 2000 sloot een groot aantal overheidsinstanties, waaronder alle provincies, gezamenlijk een contract af met leveranciers van mobiele en vaste telefonie onder de naam OT2000. Op 25 juni 2006 liep deze verbintenis af. “Het leek heel logisch om bij de opvolger van OT2000 aan te haken. Maar in de zomer van 2005 was daarover nog niets bekend”, vertelt Liesbeth Pot, Hoofd Informatisering & Automatisering van de provincie Flevoland. “Toen zijn we met twaalf provincies en het Interprovinciaal Overleg (IPO) een eigen initiatief gestart onder de naam PT2006.”

Voordelen

De provincies hadden diverse winstpunten voor ogen. “Natuurlijk denk je aan inkoopvoordelen. Maar we vonden het ook belangrijk om samen te werken. Door dezelfde afspraken met leveranciers te maken, kunnen we mensen en kennis uitwisselen”, legt Liesbeth Pot uit. “Bovendien hoefden we niet allemaal individueel een aanbesteding uit te werken.” IOG-Info ging voor de begeleiding van het traject op zoek naar een sterke partner. “We hebben drie partijen uitgenodigd. De visie van Strict sprak ons het meest aan”, vindt Liesbeth Pot. In oktober 2005 leidde projectleider Cor Struyk van Strict de kick off in het Paushuis in Utrecht.

Inventariseren

Stap één was een inventarisatie. “We kwamen uit op een kleine 5.000 mobiele aansluitingen en zo’n 1.200 lijnen voor vaste telefonie”, vertelt Cor Struyk. “Daarnaast hadden we mobiele randapparatuur nodig, zoals mobiele toestellen, carkits en tasjes. Gelderland koos er toen al voor om een eigen aanbesteding uit te schrijven.” Bij deze fase waren met name de technische mensen vanuit de provincies betrokken. Zij vormden het kernteam en deden de uitvoerende werkzaamheden. De IOG-Info functioneerde als stuurgroep. “Wij zorgden ervoor dat processen niet onnodig vertraagden”, legt Liesbeth Pot uit.

Aanspreekpunt

Toen de projectleider na de inventarisatie mandaat wilde om te kunnen starten met de daadwerkelijke aanbesteding, was er geen eenduidig aanspreekpunt. “Niemand wierp zich op om namens alle partijen te beslissen. Ook het IPO niet, dat wel meedeed met de aanbesteding.” Cor Struyk en zijn collega Erik Wind van Strict Legal legden hun oor te luister bij de inkoopvertegenwoordigers. “Die hadden ervaring met gezamenlijke projecten. We kozen ervoor na elke stap een keuzemoment in te bouwen waarop provincies individueel konden beslissen of ze verder wilden. De gemeenschappelijkheid bleef, maar elke provincie hield autonomie.”

Nieuwe wetgeving

Inmiddels bereidde Erik Wind de juridische kant van de aanbesteding voor. “Er was net nieuwe wetgeving vastgesteld als uitvloeisel van de gewijzigde Europese richtlijnen voor overheidsaanbestedingen. Daardoor werden diverse nieuwe mogelijkheden geboden, zoals bepalingen over het aangaan van raamovereenkomsten en het aanbesteden via een aankoopcentrale. Die zaken waren voor dit project wezenlijk.” Met inachtneming van de nieuwe wetgeving ontstond de aanbesteding waarin uiteindelijk twaalf organisaties (elf provincies en het IPO) hun volume bundelden met kavels voor vaste telefonie,

mobiele telefonie en mobiele randapparatuur. Op advies van Wind koos IOG-Info ervoor om begin februari 2006 een niet-openbare procedure te starten. “Dat betekent dat je eerst een preselectie doet en daarna pas een aantal geselecteerde partijen uitnodigt om een offerte uit te brengen.” Tijdens de selectiefase koos de provincie Groningen voor een eigen traject met OT2006, dat inmiddels concreet was.

Vergelijken

Op 21 april 2006 ontvingen de geselecteerde inschrijvers de offerteaanvraag met hierin het programma van eisen. Na ontvangst van de offertes op 31 mei jl. konden de aanbiedingen vergeleken worden op prijs en inhoud. “Dat was niet eenvoudig”, weet Cor Struyk nog. “De ene provincie hamerde op kosten, de andere op bereikbaarheid, bijvoorbeeld op N-wegen, waterwegen en in grensgebieden.” Na zorgvuldige afweging lag er op 28 juni, drie dagen eerder dan gepland, een gunningsadvies bij de provincies en konden de voorbereidingen starten om de contracten tekenklaar te maken. Erik Wind:

“Elke provincie heeft haar eigen inkoopvoorwaarden. We zijn daarom uitgegaan van het modelcontract van de BTG (Nederlandse Vereniging van BedrijfsTelecommunicatie Grootgebruikers) uit februari 2006. Ondanks de onderlinge verschillen in voorwaarden was daar weinig discussie over tijdens de latere

contractbesprekingen. Ook niet in de besprekingen met marktpartijen die het modelcontract mee samenstelden.”

Ondertekening

Op 28 september ondertekende Gedeputeerde Eurlings van de Provincie Limburg de contracten met Versatel (vaste telefonie), Vodafone (mobiele telefonie) en BelCompany (mobiele randapparatuur). Alle andere deelnemende provincies tekenden ook. De nieuwe contracten hebben een looptijd van twee jaar, met de optie om nog twee keer een jaar te verlengen. Als de migraties een feit zijn, gaan de provincies samen 1 miljoen euro op jaarbasis besparen. “Daarom willen we snel over. Elke maand is meegenomen”, vertelt Liesbeth Pot. De voorzitter kijkt tevreden terug op het project. “We besparen een flink bedrag en het is mooi dat we dit samen gedaan hebben. Strict heeft ons prima begeleid in dit project dat een voorbeeld is voor andere samenwerkingsprojecten.”

Over IOG-Info

IOG-Info is de Interprovinciale OverlegGroep Informatiebeleid. De ICT/I&A managers van alle twaalf provincies en het IPO (Interprovinciaal Overleg) bespreken in dit overleg diverse onderwerpen die te maken hebben met de informatiehuishouding van de provincies. Telecommunicatie is daar een onderdeel van. Andere belangrijke initiatieven zijn een Programma Elektronische Provincies (de digitale provincie) en het gezamenlijk opzetten van een ICT-beheerorganisatie voor alle provincies. Door het optimaal inzetten van ICT wil IOG-Info de provinciale besturen actief ondersteunen. Samenwerking is daarbij de sleutel om diverse voordelen te behalen, gericht op eerder, beter en sneller.

*‘De visie van Strict
sprak ons het meest aan’*